

Uchwała Nr 2497/2016
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 21 kwietnia 2016 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Powiatu Włoszczowskiego za 2015 rok

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Wojciech Czerw
Członkowie: Stanisław Banasik
Joanna Marczevska

na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.), po zbadaniu w dniu 21 kwietnia 2016 roku sprawozdań z wykonania budżetu Powiatu Włoszczowskiego za 2015 rok.

postanawia

zaopiniować pozytywnie sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Włoszczowskiego za 2015 rok

Uzasadnienie

Sprawozdanie roczne z wykonaniu budżetu (opisowe) Powiatu Włoszczowskiego za 2015 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), rozpatrzone zostało przez w/w Skład Orzekający przy wykorzystaniu dokumentów będących w posiadaniu RIO w Kielcach, tj. sprawozdawczości budżetowej za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku sporządzonej na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119 z późn.zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773) a także uchwał rady i zarządu Powiatu Włoszczowskiego w zakresie budżetu podjętych w 2015 roku.

Opiniując sprawozdania stwierdzono, że:

1) Sprawozdanie z wykonania budżetu (opisowe) sporządzone zostało przez właściwy organ w szczególności określonej w art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). i przedłożone zostało do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

2) Sprawozdanie z wykonania budżetu opracowane zostało w formie opisowej, która zawiera omówienie planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów. W formie tabelarycznej przedstawiono: dochody, wydatki, wydatki majątkowe.

3) Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu wielkości zgodne są z przedłożonymi sprawozdaniami finansowymi i uchwałami budżetowymi rady i zarządu i wynika z nich między innymi, że na dzień 31 grudnia 2015 roku planowane dochody w wysokości 48.172.135,- zł wykonane zostały w wysokości 48.570.132,20 zł co stanowi 100,82 % planu, a wydatki zaplanowane w kwocie 50.802.425,- zł wykonano w kwocie 48.792.740,88 zł co stanowi 96,04 % planu. Realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 96,85 %, a wydatków bieżących 95,81 %. Wydatki majątkowe w strukturze wydatków ogółem stanowią 22,16 %.

W sprawozdaniu zawarto informację o przyczynach niewykonania planów w pozycjach, w których wykonanie w sposób znaczący odbiega od planu.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS sporządzonego na koniec roku budżetowego 2015 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2015 roku stanowi deficyt budżetowy w kwocie 222.608,68 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.630.290,- zł. Przychody budżetu z tytułu kredytów zrealizowano w 100 % a z tytułu wolnych środków w 107,56 %. Rozchody budżetu zaplanowane w wysokości 868.000,- zł zrealizowano w 100 %.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z Powiat Włoszczowski na dzień 31 grudnia 2015 roku posiada zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 4.202.000,- zł. Powiat nie posiada zobowiązań wymagalnych. Według sprawozdania Rb-N Powiat posiada należności wymagalne w wysokości 611.968,51 zł.

4) W wyniku analizy sprawozdań budżetowych Rb-27S "Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu dochodów budżetowych" i Rb-28S "Sprawozdanie o przebiegu realizacji wydatków budżetowych" Skład Orzekający stwierdził, że dochody z tytułu dotacji na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych j.s.t. ustawami w dziale 750-Administracja publiczna, w rozdziale 75011 Urzędy wojewódzkie uzyskane w 2015 roku stanowią kwotę 88.746,- zł natomiast wydatki wykonane w budżecie stanowią kwotę 739.593,50 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2015 r. poz. 513 z późn.zm.) jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym, w przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 5 art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tzn. gdy jednostka samorządu terytorialnego nie otrzymała dotacji celowych z budżetu państwa w wysokości zapewniającej realizację tych zadań, gdyż z przepisów art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań. W sprawozdaniu opisowym wskazano, że „ zadania wykonywane są z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami, ale finansowane z: -dotacji z budżetu państwa – 88.746 zł, - środków własnych powiatu – 650.848 zł”, jednak nie odniesiono się do kwestii dochodzenia należnego od Skarbu Państwa świadczenia.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że dane wykazane w sprawozdaniu Rb-50 „Sprawozdanie o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami”, które zostało informacyjnie przesłane do tut. Izby zawiera dane nieadekwatne w zakresie wydatków wykonanych w powyżej wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej, gdzie wydatki wykonane wykazano w wysokości 88.746,- zł.

5) W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał rady i zarządu nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków o kwoty pozwalające je zakwalifikować jako naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Oznacza to, że dokonywane były zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) to jest w granicach kwot określonych w planie finansowym z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Pouczenie

Od niniejszej opinii przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

W. Czern
mgr Wojciech Czern